

В. Б. АТАШОВ, докторант
Университет кооперации Азербайджанская Республика

V. V. ATASHOV, Doctoral
Cooperation University Azerbaijan

НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

CURRENT STATE AND PERSPECTIVE OF DEVELOPMENT OF ORGANIC AGRICULTURE IN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

Аннотация. Вопрос об организации в Азербайджанской Республике производства и переработки экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции стал предметом серьезного обсуждения за последние 20 лет. Правительством республики предприняты определенные шаги в этой области. В частности, в 2008 году принят соответствующий закон, регулирующий данную сферу, а в Стратегической дорожной карте, подписанной в 2016 году, развитие экологически чистого сельского хозяйства объявлено приоритетной задачей. Но принятые меры еще не привели к решению проблем в сфере организации производства экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции в Азербайджанской Республике. В статье автор, анализируя состояние производства экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции, выявляет имеющиеся проблемы в этой сфере, вносит предложения по решению этих проблем.

Ключевые слова: Азербайджан, экологически чистое сельское хозяйство, продовольственная продукция, Стратегическая дорожная карта, сертификат.

Abstract. The issue of the organization of production and processing of organic agriculture and food products in the Republic of Azerbaijan has been a subject of serious discussion over the past 20 years and specific steps for the development of this sector have been taken by the government. In 2008, a relevant law regulating this area was adopted and the development of organic agriculture was declared a priority in the Strategic Road Map confirmed in 2016. However, the measures taken did not lead to the solution of problems of organization of organic farming in the Republic of Azerbaijan. In this article, the author analyses the current state of the production of organic agriculture and food products in the Republic of Azerbaijan, reveals the problems and makes suggestions related to the solution of problems in this area.

Keywords: Azerbaijan, organic agriculture, food products, Strategic Roadmap, certificate.

Введение

Деятельность по развитию экологически чистого сельского хозяйства в Азербайджанской Республике началась во второй половине 90-х годов прошлого века. А с 2000 года деятельность в этом направлении усилилась и, наконец, 13 июня 2008 года был принят Закон Азербайджанской Республики «Об экологически чистом сельском хозяйстве». В соответствии с этим Законом, за короткое время были сформированы нормативно-правовые и информационные базы данных, призванные служить развитию

экологически чистого сельского хозяйства. Кабинетом министров Азербайджанской Республики утверждены «Правила маркировки экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции», «Правила производства сельскохозяйственной продукции экологически чистыми и одновременно традиционными методами», «Правила производства экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции, а также Перечень природных и неприродных средств, разрешенных для использования в экологиче-

ски чистом сельском хозяйстве», «Форма и Правила выдачи документа (сертификата), выдаваемого субъектам экологически чистого сельского хозяйства», «Правила экологических наблюдений и сертификации в экологически чистом сельском хозяйстве и функции аккредитованных органов», «Правила сертификации и типовая форма сертификата экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции», «Правила обращения экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции», «Правила хранения и перевозки экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции» и другие документы, связанные с экологически чистым сельским хозяйством [1].

В «Стратегической дорожной карте относительно производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике», утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 года (далее в тексте – Стратегическая дорожная карта), развитие производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции объявлено приоритетной задачей.

Однако проведенные исследования показывают, что шаги, предпринятые по увеличению производства экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции в Азербайджанской Республике, пока не дали желаемого результата. Некоторые проблемы, препятствующие развитию этой сферы в стране, еще не нашли своего решения. В настоящей статье анализируется нынешняя ситуация в сфере производства экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции в Азербайджанской Республике, вносятся предложения по решению проблем, препятствующих повышению производства такой продукции.

История развития экологически чистого сельского хозяйства в Азербайджанской Республике

В результате аграрной реформы, проведенной в Азербайджанской Республике, 2239 колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий были упразднены и на их базе созданы хозяйства различных организационно-правовых форм [2]. В ходе земельной реформы 56,9 %, или

4913,6 тыс. га, из общего земельного фонда республики остались в государственной собственности, 23,5 %, или 2032,7 млн га, были переданы в муниципальную собственность, а остальные 19,6 %, или 1695,1 тыс. га, – в частную собственность. В соответствии с Законом Азербайджанской Республики «Об основах аграрной реформы», на базе колхозов и совхозов предусматривается создание совместных хозяйств, кооперативов, товариществ и акционерных обществ, основанных на частной собственности над землей и имуществом. Несмотря на это, в ходе реформ семейные хозяйства малых размеров занимали решающее место в социально-экономической структуре сельского хозяйства Азербайджана. В частности, по данным сельскохозяйственной переписи 2015 года, в стране существует 198 тыс. хозяйств, у каждого из которых площадь земельных участков, пригодных для сельского хозяйства, не превышает 0,1 га. А у каждого из 578 тыс. хозяйств площадь земельных участков, пригодных для сельского хозяйства, составляет 1 га. В целом же, у 95,4 % хозяйств площадь земельных участков, пригодных для сельского хозяйства, не превышает 5 га [3].

Вопрос о развитии экологически чистого сельского хозяйства в Азербайджанской Республике появился в повестке дня именно в целях усиления потенциала новых малых хозяйств, созданных сразу после аграрных реформ. В результате реформ крестьяне получили земельные наделы, а неправительственные организации (НПО) активизировали деятельность по производству экологически чистой продукции. В частности, Гянджинская ассоциация агробизнеса (GABA), считающаяся пионером Движения экологического сельского хозяйства в Азербайджанской Республике, привлекая внимание международных доноров к этому вопросу, приступила к осуществлению соответствующих проектов. Именно по этой причине GABA стала одним из первых источников информации о производстве экологически чистой продукции (табл. 1). Так, по данным GABA, в 2010 году 412 фермеров обратились по вопросу получения экологического сертификата на свою продукцию. А общая площадь территории, отведенной под экологическое сельское хозяйство, составила около 22 тыс. га [4].

**Информация об экологически чистом сельском хозяйстве
в Азербайджанской Республике [5]**

Показатель	Год			
	2007	2008	2009	2010
Площадь под экологическое сельское хозяйство, га	17 456,0	21 267,0	21 339,7	21 847,2
Число фермерских хозяйств, выбравших метод экологического производства, шт.	226,0	388,0	392,0	412,0
Число фермерских хозяйств, находящихся в переходном периоде, шт.	34,0	48,0	75,0	117,0
Количество крупного рогатого скота, голов	298,0	374,0	489,0	553,0
Количество мелкого рогатого скота, голов	2050,0	4290,0	5124,0	6025,0
Площадь под зерновые культуры, га	1171,0	1452,0	1870,0	2364,0
Площадь под овощи и бахчевые культуры, га	290,0	328,0	363,0	549,0
Площадь под многолетние растения, га	729,0	848,0	914,0	949,0
Территории сбора дикорастущей продукции, га	302,0	675,0	488,0	497,0
Пастбища и сенокосы, га	14 873,0	17 554,0	17 275,0	17 330,0
Подсолнухи, га	66,0	83,0	82,0	84,0
Другие растения, га	91,0	409,1	429,5	158,2

Отметим, что Государственным комитетом по статистике (ГКС) Азербайджанской Республики до 2017 года не собрана никакая информация об экологически чистом сельском хозяйстве. Одна из причин этого заключается в том, что, согласно закону «Об экологически чистом сельском хозяйстве», сельскохозяйственная и продовольственная продукция, маркированная словом «ЭКО», считается экологически чистой продукцией. То есть оценка соответствия продукции, производимой фермерскими хозяйствами, должна подтверждаться соответствующими аккредитованными структурами путем маркировки словом «ЭКО». А процесс формирования структур, оценивающих соответствие экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции, не был завершён до 2017 года. По этой причине производимая в стране продукция официально не маркируется словом «ЭКО», а это, в свою очередь, осложняет работу ГКС по сбору соответствующей информации, хотя ГКС ещё в 2014 году утвердил официальную форму документа №1-kt-eko – квартального статистического отчета «Об экологически чистом сельском хозяйстве» и указания по его заполнению. А сведения GABA охватывают период до 2010 года. Причина этого состоит в том, что соответствующий проект, осуществляемый GABA, в 2010 году завершился и после этого

сбор информации в этом направлении был приостановлен.

Здесь следует также учесть, что, по данным ФАО, экологически чистое сельское хозяйство не ограничивается только сертифицированными хозяйствами или продукцией. Сюда могут быть отнесены также продукты, которые не сертифицированы, но отвечают всем требованиям, предъявляемым к продукции экологически чистого сельского хозяйства. Во многих развивающихся странах существуют системы несертифицированного экологически чистого сельского хозяйства, где продукция либо потребляется на местном уровне, либо реализуется непосредственно в хозяйстве. В соответствии с таким подходом ФАО к этому вопросу, в Азербайджанской Республике производится достаточное количество экологически чистой сельскохозяйственной продукции. В этой связи достаточно отметить лишь один факт, что, согласно данным ГКС, в 2015 году в Азербайджанской Республике удельный вес удобренной площади в общей площади посевов составил 58 %, т. е. в 42 % посевных площадей в республике не были внесены удобрения. По данным сельскохозяйственной переписи 2015 года, стало ясно, что 3,7 % хозяйств, обладающих земельными участками, пригодными для сельского хозяйства, пользуются пестицидами для борьбы с вредителями [3].

Внесение минеральных удобрений в посевы сельскохозяйственных растений из расчета 100 % питательных веществ

Показатель	Годы										
	1985	1990	1995	1999	2007**	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего, 1000 т	267,8	139,3	11,4	1,3	22,8	31,7	20,4	28,1	29,3	34,1	40,6
На каждый гектар посевной площади, кг	166	87	10	5	16	18	12	16	16	19	23
Из них:											
зерновые *	179	92	10	5	22	20	15	20	20	23	21
хлопок	266	144	21	11	42	25	30	31	30	33	35
табака	362	221	42	4	3	76	34	65	66	71	72
картофель	305	131	15	0,0	3	16	10	28	28	31	26
овощи и бахчевые	428	233	20	1	7	37	19	20	24	30	28
кормовые растения	62	36	2	–	4	4	2	5	4	4	9
сады			1	–	8	20	9	11	12	15	17
виноградники	137	70	1	–	20	15	6	6	7	7	8
Удельный вес удобренной площади в общей площади посевов, %	80	64	24	13	...	34	54	61	68	46	58

Примечание: *без кукурузы.

**С 2007 года, включая частных предпринимателей, семейные, крестьянские и домашние хозяйства.

Источник: <http://www.stat.gov.az/source/agriculture/>

Согласно данным ГКС, в 2015 году фактический объем ввоза минеральных удобрений в Азербайджан составил лишь 13,2 % от потребности в них. Как видно из табл. 2, в период с 1990 по 2015 год удельный вес удобренной площади в общей площади посевов иногда снижался до 13 %, а иногда возрастал до 68 %. Однако остается факт, что в годы независимости более 30 % посевных площадей не были удобрены. Можно воспользоваться этим фактом с точки зрения производства экологически чистой продукции, поскольку в посевных площадях, где не были внесены минеральные удобрения, могут быть применены меры по экологическому земледелию.

Меры, принимаемые по развитию экологически чистого сельского хозяйства в Азербайджанской Республике

В настоящее время в Азербайджанской Республике предпринимаются определенные шаги по развитию производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции. Большой вклад в развитие этой сферы вносит Национальная академия наук Азербайджана (НАНА). Так, Постановлением Президиума НАНА от 25 мая 2016 года создан Региональный экспериментально-ресурсный центр Института ботаники по экологически чистому сельскому хозяйству [5]. В программу действий вновь созданного Центра входят: поддержание создания и

развития основ экологически чистого сельского хозяйства, повышение качества и увеличение объема производства продуктов питания, попытки свести к минимуму негативное влияние сельскохозяйственного производства на окружающую среду и другие вопросы. На начальном этапе деятельности нового Центра запланировано проведение экономических и экологических исследований с целью определения возможности и перспектив производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции в Габалинском, Огузском, Шекинском, Гахском, Загатальском и Балакенском районах. Кроме того, намечены работы по организации полевых экспериментов для фермеров, занимающихся экологическим зерноводством, в том числе с целью демонстрации роли полосатой посевной технологии, биологических препаратов, применяемых в борьбе с вредителями [5].

Исследования показали, что наблюдаемый в стране интерес к развитию производства экологической сельскохозяйственной продукции позволит до 2025 года увеличить объем производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции почти в 2 раза. При этом очень важно обеспечить эффективное использование преимуществ, которыми обладает Азербайджанская Республика для развития производства эко-

логически чистой сельскохозяйственной продукции. В частности, Министерство сельского хозяйства [6], а также Министерство экологии и природных ресурсов [1] должны усилить свою деятельность в этом направлении.

Как отмечается в «Национальной стратегии по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия в Азербайджанской Республике на 2017–2020 годы», в предстоящие годы необходимо реализовать меры по широкому поощрению производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции и усилению сотрудничества государственных структур в сфере борьбы с генетически модифицированными растениями [7]. В итоге, возрастет доля экологически чистой сельскохозяйственной продукции в общем объеме производства.

Значительный вклад в развитие экологически чистого сельского хозяйства может дать также реализация задач, намеченных в «Стратегической дорожной карте относительно производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике», утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 года.

Вклад Стратегической дорожной карты в развитие экологически чистого сельского хозяйства в Азербайджанской Республике

В «Стратегической дорожной карте относительно производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике» вопросы развития экологически чистого сельскохозяйственного производства были объявлены приоритетными. В рамках этого приоритета до 2020 года намечено осуществить 4 важных мероприятия: совершенствование правовой базы производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции, поощрение производства экологически чистой продукции, поддержка фермеров, производящих экологически чистую продукцию, и развитие рынка экологически чистой продукции сельского хозяйства.

Согласно прогнозам экспертов, в результате реализации поставленной в Стратегической дорожной карте приоритетной задачи по развитию экологически чистого

сельского хозяйства, количество фермеров в стране, занимающихся производством экологически чистой сельскохозяйственной продукции, увеличится на 50 %, а объем производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции возрастет в 2 раза. Предполагаемый объем средств на осуществление мер с этой целью составит около 15 млн манатов.

Как отмечается в Стратегической дорожной карте, будут приняты меры по формированию системы координации деятельности, связанной с производством экологически чистой сельскохозяйственной продукции, разработке и реализации пилотных проектов по организации экологически чистого сельского хозяйства.

Ряд других задач, определенных в Стратегической дорожной карте, связан с осуществлением в 2017–2020 годы комплексных мер, направленных на поощрение производства экологически чистой продукции и поддержку фермеров, производящих экологически чистую сельскохозяйственную продукцию. В соответствии со Стратегической дорожной картой, в предстоящие годы будут реализованы проекты, связанные с созданием пилотных хозяйств по экологически чистому сельскому хозяйству. В этом важном документе также нашли свое отражение меры, связанные с развитием в 2017–2020 годах рынка экологически чистой продукции сельского хозяйства.

Как известно, для развития в стране экологически чистого сельского хозяйства также необходимо обеспечить развитие рынка такой продукции. В настоящее время Азербайджан импортирует экологически чистую сельскохозяйственную и продовольственную продукцию. При этом, в соответствии с требованиями закона, на этикетке импортируемых экологически чистых сельскохозяйственных и продовольственных продуктов должна быть указана информация о том, что в процессе производства этих продуктов не использованы генетически модифицированные организмы и их производные [8].

В Стратегической дорожной карте свое отражение нашел вопрос об организации в городе Баку и в региональных центрах ярмарок для производителей экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Отметим, что, по данным ФАО, как правило, в экологически чистом сельском хозяйстве производительность оказывается на 20...30% ниже [9]. Вместе с тем цены на экологически чистую сельскохозяйственную продукцию, как правило, выше других. Поэтому очень важно организовать реализацию этой продукции.

Однако особый подход к вопросу экспорта экологической продукции, принятый в Стратегической дорожной карте, внесет вклад в решение проблемы выхода фермеров на рынок и в развитие этой сферы.

Выводы и предложения

По итогам проведенного исследования можно отметить, что в Азербайджанской Республике существует большой потенциал для развития экологически чистого сельского хозяйства. Однако, хотя в Азербайджанской Республике около 20 лет осуществляются меры, направленные на развитие экологически чистого сельского хозяйства, на сегодняшний день все еще не достигнут желаемый результат. Одной из самых больших проблем является незавершенность процесса формирования в Азербайджанской Республике структур, оценивающих соответствие сельскохозяйственной и продовольственной продукции требованиям экологической чистоты. Решение этой проблемы может дать толчок процессу производства экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции. Исследования свидетельствуют о том, что для развития экологически чистого сельского хозяйства в Азербайджанской Республике необходимо, в первую очередь, налаживать и совершенствовать системы институционального становления, в том числе регистрации, контроля и сертификации. Для развития и расширения производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции важно также усилить взаимное сотрудничество между научно-исследовательскими институтами, действующими в сфере сельского хозяйства.

Кроме того, для стимулирования производства экологически чистой продукции может быть рассмотрен вопрос о предоставлении на 5 лет субсидий фермерам, производящим экологически чистую продукцию. Меры стимулирования производителей экологически чистой продукции в Азербайджане будут способствовать расширению территорий, на которых выращиваются эти продукты органическими методами.

В то же время для развития в республике производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции целесообразно обеспечить выдачу банковских кредитов на основе бизнес-плана, подготовленного в соответствии с требованиями данной сферы.

Исследования показывают, что за время, минувшее после принятия Стратегической дорожной карты, работы, направленные на осуществление мер, предусмотренных в связи с развитием экологически чистого сельского хозяйства, ведутся слабо. С другой стороны, у Азербайджанских фермеров не было достаточного интереса к органическому производству. Причины этого: среди фермеров не проводилась просветительская работа, процесс сертификации работ не был организован в соответствии с международными стандартами, отсутствовало достаточное число местных кадров, существовали пробелы в действующем законодательстве и др. Поэтому для достижения целей, поставленных в Стратегической дорожной карте, необходимо ускорить исполнение мер по экологически чистому сельскому хозяйству. Вместе с тем ГКС Азербайджанской Республики должен активизировать работу по сбору информации о хозяйствах, занимающихся производством экологически чистой сельскохозяйственной продукции. Потому что наличие статистических данных о хозяйствах, занимающихся производством экологически чистой сельскохозяйственной продукции, позволит оценивать политику, проводимую в этой сфере, и устранить имеющиеся недостатки.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.eco.gov.az.
2. Государственный Комитет по статистике Азербайджанской Республики. Независимый Азербайджан – 20 лет. – Баку, 2011. – 640 с.

3. Государственный Комитет по статистике Азербайджанской Республики. 2015 год перепись (совокупная информация) сельского хозяйства. – Баку, 2016. – 228 с.
4. Официальный сайт Гянджинской ассоциации агробизнеса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.gaba.az.
5. Официальный сайт Национальной академии наук Азербайджана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.elm.az.
6. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.agro.gov.az.
7. Закон Азербайджанской Республики «Об экологически чистом сельском хозяйстве». – Баку, 13 июня 2008 года.
8. FAO Statistical Yearbook 2012. World Food and agriculture. Rome, 2012. – 362 p.
9. Официальный сайт Кабинета министров Азербайджанской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.cabmin.gov.az.

REFERENCES

1. Official website of the Ministry of ecology and natural resources of the Republic of Azerbaijan [Electronic resource]. – Access mode: www.eco.gov.az.
2. Gosudarstvennyy Komitet po Statistike Azerbaydzhanskoy Respubliki. Nezavisimyy Azerbaydzhан – 20 let. – Baku, 2011. – 640 p.
3. Gosudarstvennyy Komitet po Statistike Azerbaydzhanskoy Respubliki. 2015 god perepis' (sovokupnaya informatsiya) sel'skogo khozyaystva. – Baku, 2016. – 228 p.
4. Ofitsial'nyy sayt Gyandzhinskoy Assotsiatsii agrobiznesa [Elektronnyy resurs]. – Access mode: www.gaba.az.
5. Ofitsial'nyy sayt Natsional'noy Akademii Nauk Azerbaydzhana [Elektronnyy resurs]. – Access mode: www.elm.az.
6. Ofitsial'nyy sayt Ministerstva Sel'skogo Khozyaystva Azerbaydzhanskoy Respubliki [Elektronnyy resurs]. – Access mode: www.agro.gov.az.
7. Zakon Azerbaydzhanskoy Respubliki «Ob ekologicheski chistom sel'skom khozyaystve». – Baku, 13 iyunya 2008 goda.
8. FAO Statistical Yearbook 2012. World Food and agriculture. Rome 2012. – 362 p.
9. Ofitsial'nyy sayt Kabineta Ministrov Azerbaydzhanskoy Respubliki [Elektronnyy resurs]. – Access mode: www.cabmin.gov.az.

Аташов Вагиф Байалы оглы, докторант

E-mail: da693@mail.ru

Азербайджан, AZ1106, Баку, ул. Н. Нариманова, 8Б